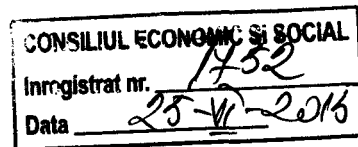
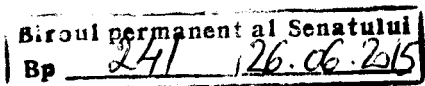


Către,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar general Ion VĂRGĂU

Stimate domnule Secretar general,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/2199/19.05.2015, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 1338/25.05.2015, prin care ne transmiteți spre avizare *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76 din 16 ianuarie 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (b241/15.05.2015)*, vă comunicăm:

În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 248/2013, membrii Plenului prezenți la ședință au formulat puncte de vedere, urmând ca acestea să fie consemnate ca puncte de vedere ale părților. Vă aducem la cunoștință că punctele de vedere ale acestora la proiectul de act normativ mai sus menționat sunt de avizare **NEFAVORABILĂ**, cu motivarea cuprinsă în adresa Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă atașată.

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Florian COSTACHE



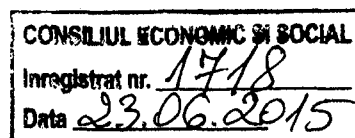


MINISTERUL MUNCII,  
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE



8.15.3/SCSCA/22.06.2015

Consiliului Economic și Social,  
în atenția d-lui vicepreședinte Dragoș Manolache,



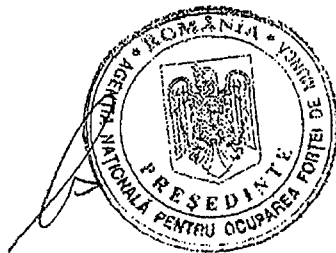
Prin prezenta, vă aducem la cunoștință că, în cadrul ședinței Consiliului de administrație al ANOFM din data de 17.06.2015 s-a prezentat punctul de vedere al instituției referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002, privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

Menționăm că membrii Consiliului de administrație au agreat aspectele aduse în discuție de reprezentanții ANOFM.

Având în vedere cele menționate mai sus, vă înaintăm atașat punctul de vedere al instituției spre a fi dezbătut în ședința plenului Consiliului Economic și Social din data de 25.06.2015.

Cu stimă,

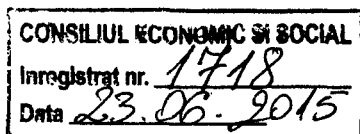
Cristiana Barbu  
Președinte



Corina Scarlat  
Șef serviciul Comunicare și Secretariatul C.A



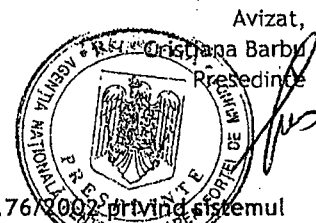
MINISTERUL MUNCII,  
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE



Nr. 14/373, 12.06.2015 / AJM.

INFORMARE

privind propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurarilor pentru somaj si stimularea ocuparii fortei de munca avand ca initiatori pe doamna deputat Claudia Boghicevici si pe domnul deputat Roman Cristian Constantin



Prin adresa nr.1483/05.06.2015, inregistrata la Agentia Nationala pentru Ocuparea Fortei de Munca sub nr.2090/C.B./05.06.2015, Consiliul Economic si Social a transmis institutiei noastre propunerea legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurarilor pentru somaj si stimularea ocuparii fortei de munca avand ca initiatori pe doamna deputat Claudia Boghicevici si pe domnul deputat Roman Cristian Constantin, cu solicitarea de a fi supusa analizei Consiliului de administratie și de a se prezenta opinia institutiei fata de aceasta propunere legislativa.

In urma analizei propunerii legislative supusa atentiei, s-a constatat ca anterior demersului efectuat de Consiliul Economic si Social prin adresa invocata, Agentia Nationala pentru Ocuparea Fortei de Munca a comunicat Ministerului Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice, fata de solicitarea formulata de acest minister prin adresa nr.3420/DIB/634/SRP/28.05.2015 inregistrata la institutia noastra sub nr.1999/C.B./28.05.2015, punctul sau de vedere cu privire la respectiva propunere legislativa, ce a fost transmis prin adresa nr.7295/C.B./04.06.2015, pe care o anexam in copie prezentei.

Cu consideratie,

Veronica Dobre  
Director,  
Directia Juridica si Metodologie

Flavius Ungureanu  
Sef serviciu,  
Serviciul Legislatie si Contencios

Corina Coca Scarlat  
Sef serviciu,  
Serviciul Comunicare si Secretariatul Consilului de Administratie



MINISTERUL MUNCII,  
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
Inregistrat nr. 1718  
Data 23.06.2015

Nr. ieșire 7291 C.B.  
Data 04.06.2015

Nr. 1412/03062015

Catre: MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE  
Domnului Secretar General Dragos Ionut Banescu

Ref: Solicitarea formulata de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârștnice prin adresa nr.3420/DIB/634/SRP/28.05.2015 înregistrata la Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă sub nr.1999/C.B./28.05.2015, solicitare având ca obiect transmiterea punctului de vedere cu privire la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru somaj și stimularea ocupării forței de muncă având ca inițiatori pe doamna deputat Claudia Boghicevici și pe domnul deputat Roman Cristian Constantin

În urma analizei propunerii legislative invocate precum și a Expunerii de motive ce însoțeste respectiva propunere legislativă, potrivit competențelor deținute, va comunicăm următoarele:

- 1) Referitor la propunerea de modificare a lit.g) a alin.(1) al art.45 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare:

În temeiul prevederilor art.45 alin.(1) lit.g) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, suspendarea plății indemnizațiilor de somaj acordate beneficiarilor are loc pe perioada acordării indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, a indemnizației de maternitate și a indemnizației pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani, respectiv de 3 ani sau 7 ani, în cazul copilului cu handicap.

Astfel cum propun inițiatorii, în situația acordării indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, plata indemnizației de somaj se suspendă "doar dacă perioada pentru acordarea acesteia depășește 30 de zile calendaristice".

În conformitate cu prevederile art.5 pct.IV lit.c) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, una din condițiile necesare a fi îndeplinite de o persoană pentru a fi considerată somer, în sensul acestei legi, este aceea de a nu realiza venituri sau de a realiza, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru somaj și stimulării ocupării forței de muncă, în vigoare

Potrivit pct.VII al articolului invocat, indemnizația de somaj este o compensație parțială a veniturilor asiguratului ca urmare a pierderii locului de muncă sau a veniturilor absolvenților instituțiilor de învățământ care nu s-au putut încadra în muncă.

Conform art.34 alin.(1) lit.b) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, una din condițiile necesare a fi îndeplinite cumulativ de somerii prevăzuți la art.17 alin.(1) din legea menționată pentru a beneficia de indemnizație de somaj este aceea de a nu realiza venituri sau de a realiza, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru somaj și stimulării ocupării forței de muncă, în vigoare.

De asemenea, aceeași condiție se impune a fi îndeplinită și de persoanele asimilate somerilor, prevăzute la art.17 alin.(2) din legea invocată, astfel cum prevăd expres dispozițiile art.34 alin.(3) lit.b) din această lege.

Potrivit dispozițiilor art.15 alin.(3) lit.a) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.76/2002, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.174/2002, cu modificările și completările ulterioare, se considera că nu realizează venituri, potrivit prevederilor art.5 pct.IV lit.c), art.34 alin.(1) lit.b) și alin.(3) lit.b) din lege, persoanele care nu realizează venituri impozabile sau care realizează venituri neimpozabile în conformitate cu Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Dispozițiile exprese ale art.42 lit.a) din Legea nr.571/2003, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că în înțelesul impozitului pe venit, indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă constituie venituri impozabile.

Față de cele arătate, considerăm că o reglementare în sensul celei propuse de initiatorii propunerii legislative supuse atenției conduce implicit, în situația persoanelor cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizație de somaj și care beneficiază de indemnizație pentru incapacitate temporară de muncă pentru o perioadă mai mică de 30 de zile calendaristice, la modificarea condiției privind nerealizarea de venituri, prevăzută de dispozițiile legale invocate, avută în vedere, împreună cu celelalte condiții necesare a fi îndeplinite în mod cumulativ, potrivit dispozițiilor legale incidente în materie, pentru stabilirea și acordarea dreptului la indemnizație de somaj.

*Pe cale de consecință, considerăm că propunerea de modificare a lit.g) a alin.(1) al art.45 din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevăzută în propunerea legislativă supusă atenției, nu se justifică.*

2) Referitor la propunerea de completare a alin.(2) al art.66<sup>1</sup> din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare:

Propunerea are ca obiect completarea alin.(2) al art.66<sup>1</sup> din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează drepturile de care beneficiază în mod gratuit persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă pe durata participării la o formă de pregătire profesională, cu lit.f), prin care se propune ca pe lângă respectivele drepturi, aceste persoane să beneficieze de un "stimulent financiar" pe perioada participării la un program de formare profesională, care nu poate depăși valoarea indicatorului social de referință în vigoare.

Astfel cum susțin initiatorii propunerii legislative în Expunerea de motive, "acest lucru ar stimula și mai mult participarea grupului țintă la formarea profesională, precum și acoperirea unor costuri cum ar fi cele de transport".

Precizăm, înainte de toate, că în conformitate cu dispozițiile exprese ale art.66<sup>1</sup> alin.(2) lit.d) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, care beneficiază în mod gratuit de servicii de formare profesională, au dreptul de a beneficia, pentru traseul de la domiciliu la unitatea de pregătire, de abonament gratuit pe mijloacele de transport în comun sau, după caz, de decontarea cheltuielilor de transport, în condițiile prevăzute de acest text de lege.

În al doilea rând, considerăm că o reglementare în sensul celei propuse de initiatorii propunerii legislative supuse atenției conduce implicit, în situația persoanelor cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizație de somaj și care participă la un program de formare profesională, la modificarea condiției privind nerealizarea de venituri, prevăzută de dispozițiile legale invocate la punctul 1) de mai sus, avută în vedere, împreună cu celelalte condiții necesare a fi îndeplinite în mod cumulativ, potrivit dispozițiilor legale incidente în materie, pentru stabilirea și acordarea dreptului la indemnizație de somaj.

In al treilea rand, in vederea ca intrucat initiatorii nu precizeaza in mod concret cuantumul stimulentului financiar si sursa de finantare, nu pot fi determinate schimbarile anticipate in veniturile si cheltuielile bugetare pentru anul curent si urmatorii 4 ani, necesar a fi avute in vedere la elaborarea fisei financiare prevazuta de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, cu modificarile si completarile ulterioare.

Nu in ultimul rand, precizam ca la fundamentarea bugetului asigurarilor pentru somaj pentru anul in curs, buget din care se suporta, in conditiile legii, drepturile de protectie sociala acordate persoanelor care se confrunta cu riscul de somaj precum si masurile de stimulare a ocuparii fortei de munca, nu au fost avute in vedere cheltuielile generate de implementarea unei masuri de natura celei propuse de initiatori.

*Pentru toate considerentele aratate, apreciem ca propunerea de completare a alin.(2) al art.66<sup>1</sup> din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, prevazuta in propunerea legislativa supusa atentiei, nu se justifica.*

3) Referitor la propunerea de modificare a alin.(7) al art.86 din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare:

In temeiul prevederilor art.86 alin.(7) din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, beneficiarii de credite acordate din bugetul asigurarilor pentru somaj in conditiile prevazute la alin.(2)-(4) ale acestui articol trebuie sa indeplineasca urmatoarele conditii:

- a) sa aiba cel mult 249 de angajati si/sau membri cooperatori cu raporturi de munca sau de serviciu;
- b) activitatea de baza sa se realizeze in productie, servicii sau in turism;
- c) pe cel putin 60% din numarul locurilor de munca nou-create prin infiintarea sau dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii ori de unitati cooperatiste sa fie incadrat personal provenind din randul somerilor inregistrati la agentile pentru ocuparea fortei de munca;
- d) personalul incadrat in conditiile prevazute la lit.c) sa fie mentinut in activitate cel putin 3 ani;
- e) locurile de munca avute in vedere la acordarea de credite in conditiile alin.(2)-(4) sa nu fie locurile de munca vacante, rezultate in urma incetarii raporturilor de munca a unor angajati in ultimele 12 luni premergatoare incheierii contractului de creditare.

Inainte de toate, consideram ca propunerea de modificare a alin.(7) al art.86 din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, in sensul eliminarii din textul acestuia a referirii la conditiile prevazute la alin.(2)-(4) ale aceluasi articol, din considerentul aratat de initiatori in Expunerea de motive, respectiv cel potrivit caruia "din textul initial al alin.(7) se putea lesne intelege ca beneficiarii de credite trebuie sa indeplineasca la alegere conditiile stipulate in acest alineat" nu se justifica intrucat prevederile art.86 alin.(3) din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, sunt incidente acordarii de credite in judetele in care rata medie anuala a somajului s-a situat peste rata medie anuala a somajului pe tara, comunicata de Agentia Nationala pentru Ocuparea Fortei de Munca, prevederile alin.(4) sunt incidente acordarii de credite pentru persoanele in varsta de pana la 30 de ani, care au statut de student pentru prima data si urmeaza studiile la cursuri de zi la o institutie de invatamant superior de stat sau particular, autorizata sau acreditata, in conditiile legii, iar prevederile alin.(2) al aceluasi articol reglementeaza o conditie necesar a fi indeplinita de toti solicitantii pentru a beneficia de astfel de credite.

In privinta propunerilor de modificare a lit.c) si e) ale alin.(7) al art.86 din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, in vederea ca justificarea acestora nu se regaseste in cuprinsul Expunerii de motive intocmite de initiatorii propunerii legislative supuse atentiei.

*Pentru toate considerentele aratate, apreciem ca propunerea de modificare a alin.(7) al art.86 din Legea nr.76/2002, cu modificarile si completarile ulterioare, prevazuta in propunerea legislativa supusa atentiei, nu se justifica.*

4) Referitor la propunerea de modificare a alin.(3) al art.86<sup>2</sup> din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare:

În temeiul prevederilor art.86<sup>2</sup> alin.(3) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii de credite acordate în condițiile art.86 sau de fonduri nerambursabile acordate în condițiile art.86<sup>1</sup> au obligația de a menține locurile de muncă nou create pentru o perioadă minimă de 5 ani.

Potrivit propunerii inițiatorilor propunerii legislative supuse atenției, perioada minimă prevăzută de art.86<sup>2</sup> alin.(3) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, se diminuează de la 5 ani la 3 ani.

Conform Expunerii de motive aferente propunerii legislative, modificarea textului de lege avut în vedere este necesară pentru "corelarea unor articole privind condițiile pe care trebuie să le îndeplinească beneficiarii de credite, deoarece în corpul aceleiași legi se face trimitere și la menținerea vreme de 5 ani a locurilor de muncă și la perioada de 3 ani pentru același condiționalitate".

În temeiul prevederilor art.86 alin.(7) lit.d) din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, una din condițiile necesare a fi îndeplinită de beneficiarii de credite acordate în condițiile prevăzute la alin.(2)-(4) ale acestui articol este aceea privind menținerea în activitate a personalului încadrat pe locurile de muncă nou-create prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii ori de unități cooperatiste cel puțin 3 ani.

Întrucât potrivit dispozițiilor exprese ale art.88 alin.(1) din legea invocată, în cazul în care persoanelor angajate din rândul somerilor le încetează raporturile de muncă anterior împlinirii celor 3 ani, de la încadrare, angajatorul este obligat ca, în termen de maximum 60 de zile calendaristice de la data încetării raporturilor de muncă, să încadreze someri pe locurile de muncă devenite vacante, perioada minimă de 5 ani pentru care angajatorii au obligația menținerii locurilor de muncă nou create, prevăzută de art.86<sup>2</sup> alin.(3) din legea menționată, își găsește astfel justificarea și nu se impune, pe cale de consecință, a fi corelată, în ceea ce privește durata, cu perioada prevăzută de art.86 alin.(7) lit.d) din aceeași lege.

*Pentru toate considerentele arătate, apreciem ca propunerea de modificare a alin.(3) al art.86<sup>2</sup> din Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevăzută în propunerea legislativă supusă atenției, nu se justifică.*

Cu consideratie,

Cristiana Barbu  
Presedinte

Veronica Dobre  
Director, Directia Juridica si Metodologie

Flavius Ungureanu  
Sef serviciu, Serviciul Legislatie si Contencios

Carmen Delfrati  
Consilier juridic, Compartimentul Metodologie si Relatii cu Publicul